

# Kohalike omavalitsuste võimekus tagada kvaliteetne ja toimiv lasteaia teenus

**Airi Mikli,**  
Kohaliku omavalitsuse auditi osakonna peakontrolör  
**Tambet Drell,** auditijuht

Riigikogu kultuurikomisjoni istung 3.mail 2016

## Riigikontrolli auditist “Lasteaiakohtade kättesaadavus valdades ja linnades”, 2015

- Eestis on puudu rohkem kui 2300 lasteaiakohta 45 omavalitsuses, millest pooled omavalitsused asuvad Harjumaal ja Tartumaal. Olukord on paranemas.
- Suure osa kohtade puudusest saaks lahendada omavalitsuste ja erasektori paremas koostöös, kuid seadus on liiga jäik.
- Lasteaiajärjekord tuleks teha lapsevanemale veebipõhiselt jälgitavaks ning viia kuritarvituste ennetamine ja andmekaitse tasakaalu.
- Majanduskriis on küll läbi, aga paljud lasteaiakasvatajad Tallinnas töötavad sellest ajast saadik veel osakoormusega.
- Kaotada tuleks seadusega antud jäigad nõuded lasteaiatöötajate koosseisule ja ametikohtadele ning võimaldada nende üle paindlikult otsustada lasteaiajuhi ja omavalitsusel, nii nagu see toimub munitsipaalkoolide puhul.

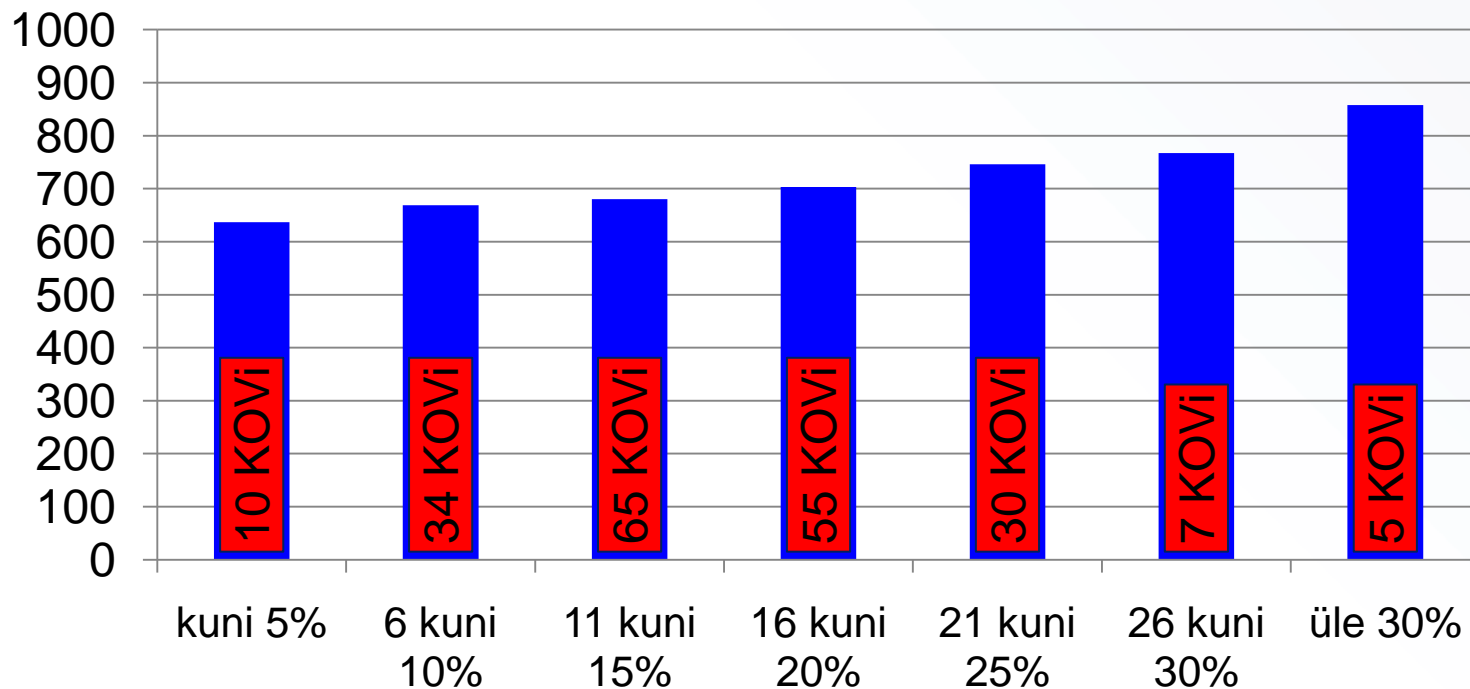
Ideaalpilt -	Tegelikult on:
<ul style="list-style-type: none"><li>•Lasteaiakoht on <b>kättesaadav</b>.</li><li>•Lasteaiateenus annab lastele väga hea <b>alushariduse</b> ja tagab erivajaduste <b>varajase märkamise</b>.</li><li>•Kohalikul omavalitsusel on <b>soov, oskused ja võimekus</b> head lasteaiateenust pakkuda.</li><li>•Riik on loonud <b>selge raamistiku</b>, mis annab omavalitsustele teenuse pakkumiseks vajalikud eeldused.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•lasteaiakoht soovijale <b>tagatud</b>, va suured linnad ja nende lähivallad. Lasteaiakoha kättesaadavus võib kannatada <b>majanduslikel põhjustel</b> või ajalise <b>paindumatuse</b> tõttu.</li><li>•lasteaiatõpetajate erialase ettevalmistuse tase üldiselt <b>rahuldav</b>. Rohkem tuleks panustada <b>kõrgharidusega</b> õpetajatele ja laste erivajaduste <b>varajasele märkamisele</b>.</li><li>•KOV-i võimekus sõltub oluliselt tema seatud <b>prioriteetidest</b>.</li><li>•seadusraamistik ei sea KOVidele <b>olulisi takistusi</b> ja on <b>muutumas</b> paindlikumaks.</li></ul>

## Millised on lahendused?

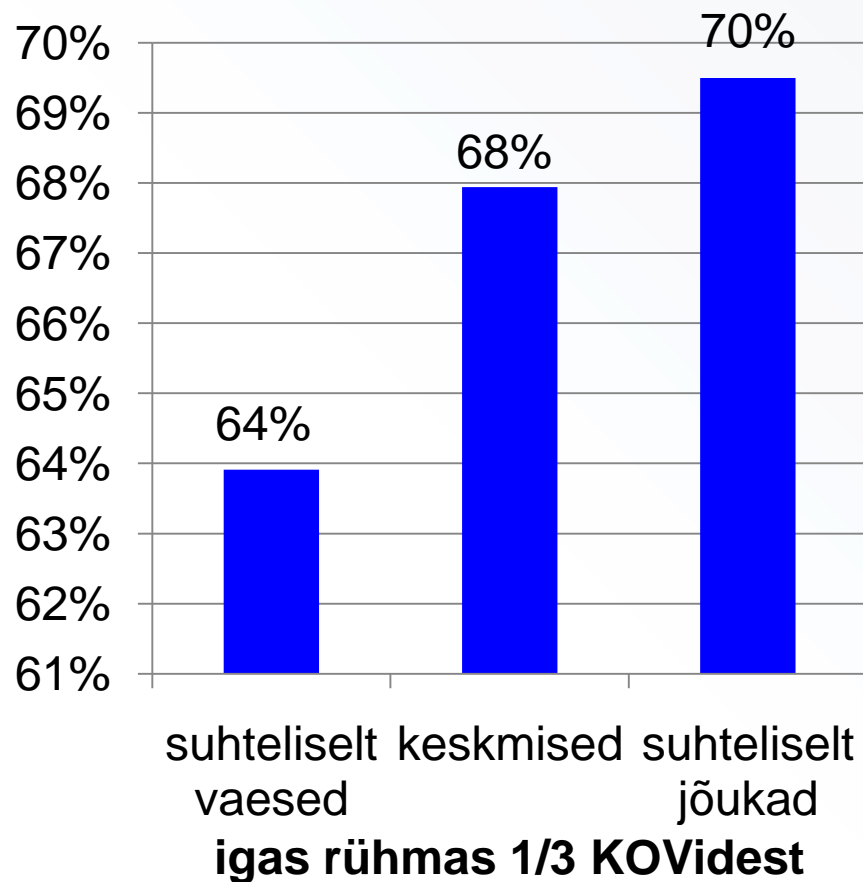
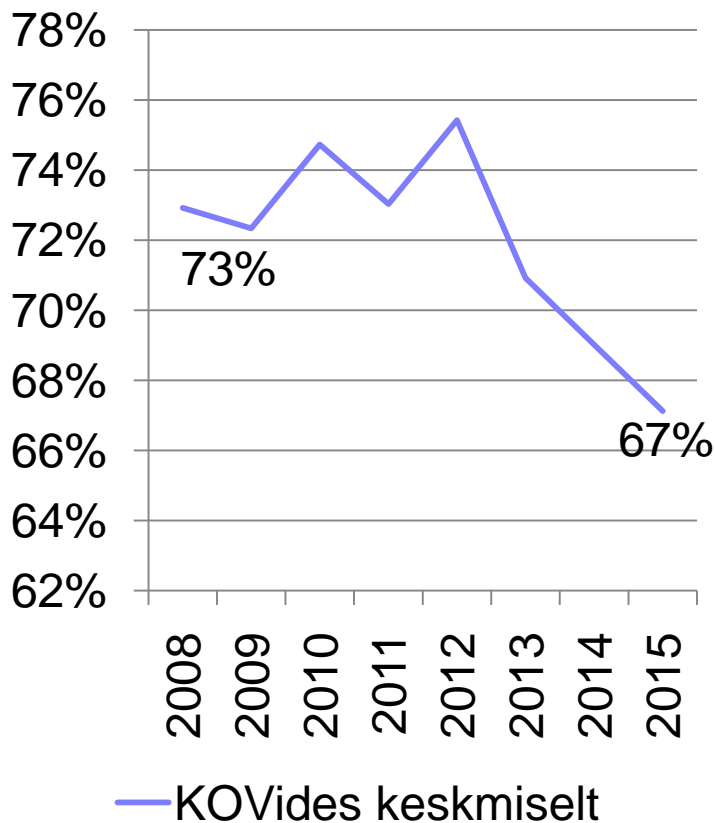
- Rohkem paindlikkust ning omavalitsuste otsustusõigust ja üldist võimekust.
- Panustada enam kõrgharitud õpetajatele ja last toetavatele tegevustele.
- Parandada lasteaiakoha kättesaadavuse kõiki aspekte.

## Kus on lasteaiaõpetajal parem palk? Seal, kus lasteaia teenus on prioriteet

Lasteaiaõpetaja palk vastavalt sellele, kui suur osa KOVi tegevuskuludest läheb lasteasutustele



# Lasteaiaõpetaja palga suhe kooliõpetaja palga



## Kuidas innustada KOVe palku ühtlustama?

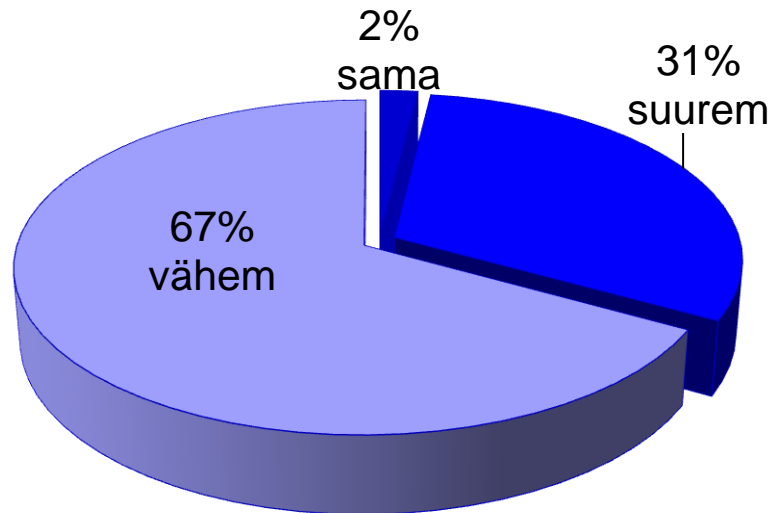
Lasteaiaõpetaja  
palgatoetus

- 2008 – 197/24 KOVi

Lasteaiaõpetajate  
palkade võrdlus  
õpetaja töötasu  
alammääraga

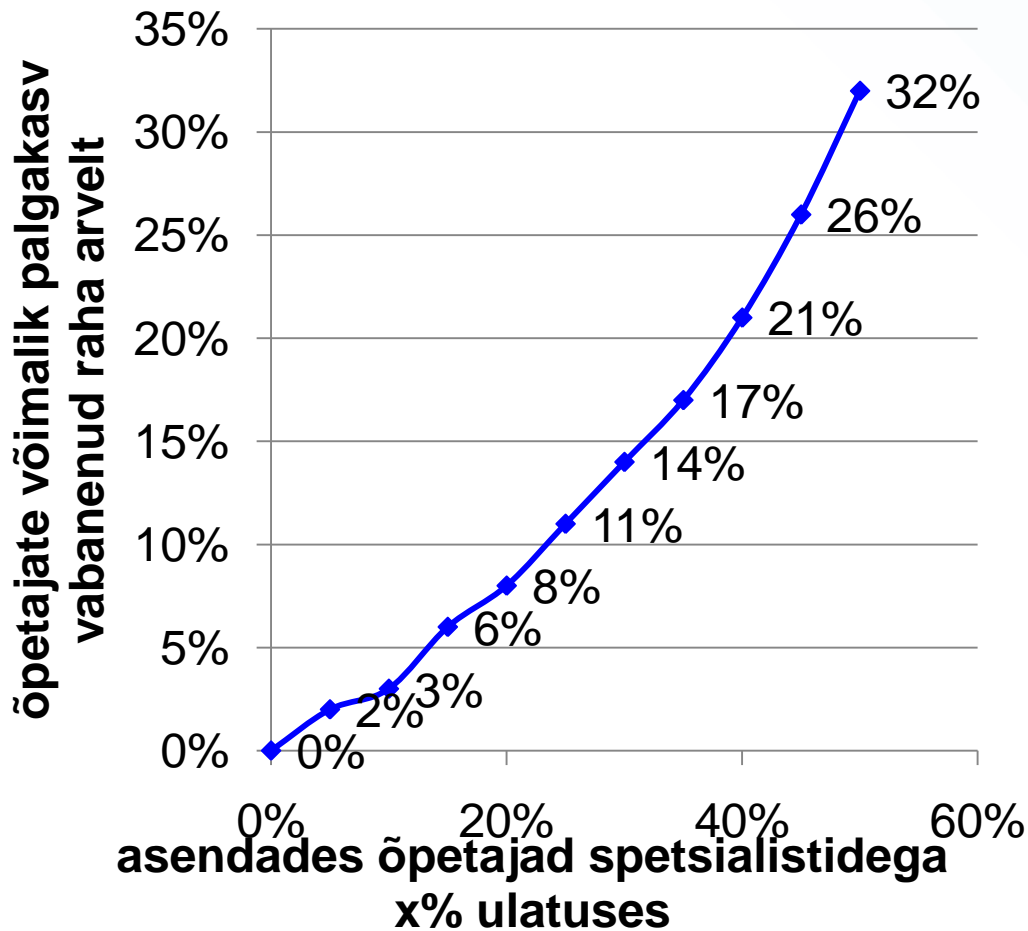
- 2015 – 4/203 KOVi
- 85% (2016) – 34/172 KOVi
- 85% (2015) – 56/150 KOVi

**2/3 KOVides on 2008.aastast  
lasteaiaõpetaja palk kooli-  
õpetaja palgaga võrreldes  
vähenenud**



## 2+1 vs 1+2 – kõrgharidusega õpetaja + abi

paindlikumad koosseisunõuded alates 2015 aitavad tõsta õpetajate palka kuni 1/3 üldist palgakulu suurendamata



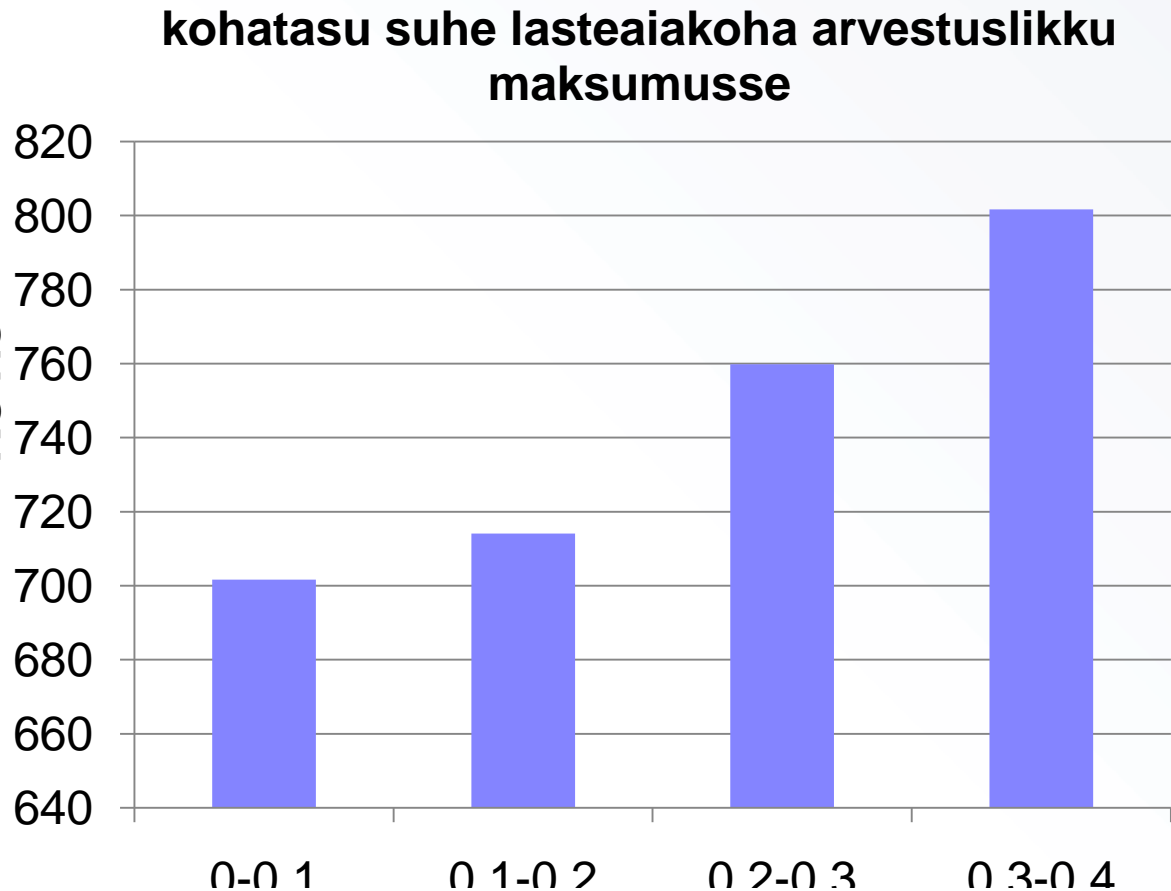
- Rühmas 1 õpetaja + 2 spetsialisti võimaldaks tõsta allesjäävate õpetajate keskmist palka 32%. Kehtib eeldusel, et spetsialistide palk ei suurene.
- Kui asendada 50% õpetajaid spetsialistidega ja tõsta ka spetsialistide keskmist palka 10%, saaks õpetajate palka tõsta 12%.



## Mida suurem on kohatasu osakaal koha kuludes, seda kõrgem on lasteaiaõpetaja palk

kohatasu vahemik kuus (eurot)	Lasteasutuste osakaal
0-10	5,5%
10-20	25,7%
20-30	15,5%
30-40	10,4%
40-50	29,3%
50-60	10,9%
60-70	0,9%
70-80	1,4%
80-90	0,4%

lasteaiaõpetaja keskmine palk KOVis



# Millise rahalise mõjuga tuleks arvestada (arvestuslik keskmine üldistatud mõju)

Muutusi vajavad valdkonnad:

- Suurendada teenuse pakkumise paindlikkust, KOVide otsustusõigust ja võimekust.
- Parandada teenuse kvaliteeti panustades kõrgharitud õpetajatele ja last toetavatele tegevustele.
- Parandada teenuse kättesaadavust.

## Mõnede ideede võimalik üldine rahaline mõju:

**15,8 miljonit eurot hoiaks** kokku üldvalitsemiskulude efektiivsemast kasutamisest (üldvalitsemiskulu on 89 eurot üle 5000 elanikuga KOVis/146 eurot alla 5000 elanikuga KOVis)

**994 eurot** (753 eurot + 32%) võiks olla õpetaja keskmine palk 1+2 koosseisu juures

**Vähem kui 1,7 miljonit eurot maksaks riigile** lasteaiaõpetajate palgatoetuse taastamine põhimõttel, et saavutada esmalt palgatase 85% 2015.aasta õpetaja alampalgast (eeldusel, et riik ja KOVID panustavad 40/60 vahekorras)

**4,8 miljonit eurot vähem tulu** KOVIDele vabastaks kohatasust 6-7 aastased lapsed

**Riigikontrolli aruannete täistekstid  
kättesaadavad**  
**[www.riigikontroll.ee](http://www.riigikontroll.ee)**